障害者福祉

自治体4割 負担軽減策

本社調査 地域格差、拡大

障害者自立支援法で障害者に義務づけられた福祉サービス費用の原則1割負担をめぐり、全都道府県と政令指定市など主要市、特別区のうち、約4割が独自の軽減策を実施したり、導入を決めたりしていることが、朝日新聞社の全国調査でわかった。同法が一部施行された4月以降、従来に比べて急激な負担増となったのを緩和する措置。10月から始まる障害児施設の利用料負担でも、同様の軽減策に踏み切る自治体が相次いでおり、住む場所によって障害者の負担が異なる「地域格差」が広がっている実態が浮かび上がった。

（伊藤誠、天野剛志、松崎祐子）＝2面に「時時刻刻」

障害者自立支援法　障害者の地域での自立や、身体、知的、精神の障害別で提供されてきた福祉サービスの一元化が目的。利用者が福祉サービスを自由に選べる「支援費制度」が財政破綻（はたん）したため、導入された。所得を基本とした「応能負担」に加え、利用したサービス量で利用料が決まる「応益負担」の仕組みを採り入れた。4月からの本人1割負担に続き、10月からは障害の程度を6段階に区分する認定制度も始まる。

1割負担をめぐっては、同法で障害者の所得によって負担の上限額（1万5千～3万7200円）が設けられ、生活保護世帯は対象外。だが、食費や光熱水費は一定の実費負担が課せられており、金銭的負担を理由に、施設を退所する障害者が全国で続出している。

全国調査では、47都道府県のほか、15の指定市とほかの県庁所在都市、中核市、特別区の計90自治体を対象に、同法施行に伴う障害者への取り組みなどについて聞いた。

都道府県と指定市の計62自治体のうち、軽減策を実施、または実施の方針を決めたのは15自治体で、10自治体が現在、検討している。京都府は「負担増で必要なサービスを受けられなくなる」として、3年間の期限付きで国より低い上限額を設け、超過分を市町村と折半で助成。横浜市は非課税世帯を対象に負担の増額分を全額助成している。三重、千葉両県は、障害者が共同で暮らすグループホームへの家賃を補助する形で、本人の負担を軽減する。

一方、37自治体は「実施していない」と回答。「障害者施策は全国一律であるべきで、軽減策についても国の責任」（茨城県）「低所得層に配慮した軽減策が法律で用意されている」（静岡市）などの意見が多かった。

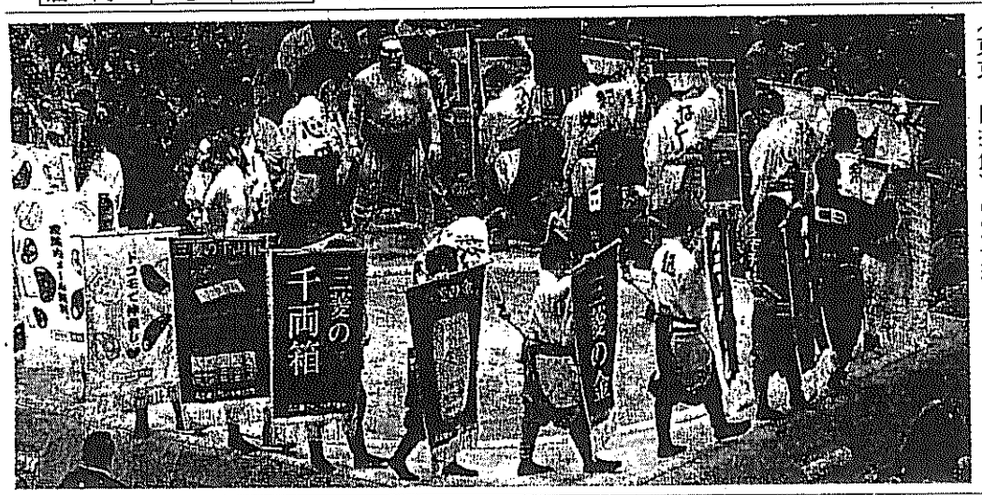
指定市を除く県庁所在都市と中核市、特別区の計75自治体では、42自治体が軽減策を実施、または実施の方針を決めており、実施しない27自治体を大きく上回る。検討中は6自治体だった。都道府県と指定市を含めると、57自治体が実施または実施方針で、全体の約4割にのぼる。

児童福祉法の改正に伴い、10月から施設利用料の1割負担がスタートする障害児については、都道府県と指定市のうち、長崎県や川崎市などが現在の個人負担額を超えた分を全額補助するなど、13自治体が軽減策を実施する予定。「利用が抑制されれば子どもの療育が阻害される」（長崎県）との理由が多い。32自治体は、財政難などを理由に実施する予定がないとしている。

調査では、国の一連の施策に対する評価も聞いた。「問題がある」「どちらかというと問題」が39%を占め、「余りにも短い期間で急激な変化」（川崎市）などの意見が目立つ。「妥当」と回答したのはゼロ。「どちらかというと妥当」は16%、「どちらとも言えない」は34%だった。

サービス平等に

北野誠一・東洋大教授（地域・障害者福祉論）の話　多くの自治体が負担軽減策を取り始めた背景には、法施行によって必要なサービスも受けられないケースが相次いでいる実情がある。「施設や病院から地域に」という法の理念は評価できるし、サービス利用の急増を考えれば、一定の自己負担もやむを得ないが、その前提となる就労支援や所得保障は達成とはほど遠い。必要なサービスは平等に提供されるべきで、財政力の豊かな自治体だけが軽減措置を取れる現状は望ましいとはいえない。国は、障害者の所得や生活実態に応じたきめ細かな対策を早急に講じるべきだろう。



大相撲懸賞 最多の51本

大相撲秋場所千秋楽（東京・国技館）の24日、結びの朝青龍―白鵬の一番に史上最多の51本の懸賞（1本6万円）がかかった。これまでの記録は05年秋場所千秋楽の結び、朝青龍―栃東の49本。懸賞の限度は50本だが、この日は1本増が認められた。

懸賞の垂れ幕を掲げて歩くのは若手の呼び出し十数人。1周して土俵下に降りると、バトンリレーのように別の懸賞幕を手渡されてまた土俵へ。3周を要した。

今場所の懸賞総本数も1021本と最多。これまでの最多は64年初場所の1003本だった。

日本相撲協会によると、以前はひいきの力士に懸賞をかける中小企業が多かったが、ここ2、3年は広告会社を通じて大手企業が懸賞をかける例が増えているという。企業にしてみれば、広告宣伝費として1本6万円。基本の15日間通しても90万円。たまにはNHKの画面にも映り込むとあっては、割安のようだ。

千秋楽、史上最多の懸賞がかかった結びの一番は24日午後、東京・両国技館で、飯塚普一撮影

都道府県	障害者	障害児
北海道	●	●
青森	●	●
岩手	●	●
宮城	●	●
秋田	●	●
山形	◎	△
福島	●	△
茨城	●	●
栃木	●	●
群馬	△	△
埼玉	△	△
千葉	◎	△
東京	◎	●
神奈川	●	●
新潟	●	●
富山	●	●
石川	●	●
福井	△	△
山梨	●	△
長野	△	△
岐阜	●	●
静岡	●	●
愛知	△	●
三重	○	△
滋賀	○	○
京都	◎	●
大阪	●	△
兵庫	△	●
奈良	●	●
和歌山	●	●
鳥取	●	●
島根	●	●
岡山	●	●
広島	●	●
山口	●	●
徳島	●	●
香川	●	●
愛媛	●	●
高知	●	●
福岡	●	○
佐賀	△	△
長崎	△	△
熊本	○	△
大分	●	●
宮崎	●	●
鹿児島	●	●
沖縄	●	△
《政令指定市》		
札幌	△	△
仙台	○	○
さいたま	●	●
千葉	●	●
川崎	◎	○
横浜	◎	○
静岡	●	○
名古屋	●	○
京都	◎	○
大阪	●	△
堺	●	△
神戸	○	○
広島	◎	○
北九州	△	△
福岡	◎	○

《表の見方》◎＝実施済み、○＝実施する方針、△＝検討中、●＝実施しない

福祉サービスに関する負担軽減の取り組み＝左欄は障害者施設などを利用する場合、右欄は障害児施設を利用する場合

紙面から

3 日本最大ダム、矛盾も巨大
15 竜虎3ゲーム差に再接近
22 早寝早起きで成績アップ？
30 ニンニク成分、育毛に効く
31 2児虐待死か同居の男逮捕

17 18 生活　17 小説
21 歌壇俳壇　22 教育
23 大学　24 囲碁・将棋
24 BSデジタル 25 ラジオ

aspara クラブ
http://aspara.asahi.com/
ASAに申し込み専用はがき

天気

	きょう 朝	きょう 昼	きょう 夜	きょう 降水確率	あす 予想気温	あす 降水確率
大阪				0	25 19	30
神戸				0	25 20	30
京都				10	25 17	30
大津				20	24 15	40
奈良				10	24 15	40
和歌山				20	24 19	30
津				30	24 18	60
金沢				0	24 16	50
福井				0	24 16	50
岡山				0	25 16	30

©朝日新聞社 2006年
発行所 大阪市北区中之島3丁目 2番4号 〒530-8211
朝日新聞大阪本社
電話 06-6231-0131

からだ・くらし・すこやかに
大日本住友製薬
www.ds-pharma.co.jp/